

УДК 340

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
В КОНТЕКСТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**COUNTERING ILLEGAL MIGRATION
IN THE CONTEXT OF THE ACTIVITIES
OF THE COLLECTIVE SECURITY TREATY ORGANIZATION**

Елизавета Сергеевна Пустовойт,

*доцент кафедры административного права
и административной деятельности ОВД
Сибирского юридического института МВД России
(г. Красноярск),
кандидат юридических наук*



lizapustovoyt@yandex.ru

Ключевые слова:

миграционные процессы,
нелегальная миграция,
ОДКБ,
операция «Нелегал»,
коллективная безопасность.

Keywords:

migration processes,
illegal migration,
CSTO,
operation Illegal,
collective security.

В статье рассматриваются основные аспекты противодействия незаконной миграции в рамках деятельности Организации Договора о коллективной безопасности. Анализируются механизмы сотрудничества государств-членов по обмену информацией, координации правоохранительных органов и реализации совместных операций. Особое внимание уделяется правовым и организационным инструментам, направленным на укрепление безопасности и стабильности региона.

The article discusses the main aspects of countering illegal migration within the framework of the activities of the Collective Security Treaty Organization. The mechanisms of cooperation between the member states on the exchange of information, coordination of law enforcement agencies and the implementation of joint operations are analyzed. Special attention is paid to legal and organizational tools aimed at strengthening the security and stability of the region.

В условиях современной международной обстановки, характеризующейся высокой динамикой и возникновением новых вызовов и угроз, миграционные процессы приобретают ключевое значение для обеспечения стабильности и безопасности государств. Незаконная миграция представляет собой сложное социальное и правовое явление, требующее комплексного

подхода к ее регулированию. В контексте Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ; Организация) данная проблема рассматривается через призму коллективной безопасности, что предполагает не только национальные меры противодействия, но и международное сотрудничество.

Так, ОДКБ является региональной международной организацией, обеспечивающей коллективную безопасность ее государств-членов (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан). Одним из основных направлений деятельности ОДКБ является противодействие новым вызовам и угрозам, включая незаконную миграцию, что закреплено в гл. 3 Устава ОДКБ. Миграционная безопасность является неотъемлемой частью коллективной безопасности, отражающей состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз в сфере миграции. Анализ практического опыта противодействия нелегальной миграции в государствах с общими историческими корнями, геополитическими ориентирами, схожей ментальностью и правовой культурой представляет собой важный вектор для криминологических исследований.

Обстановка на границах региона ОДКБ остается напряженной. В частности, продолжается специальная военная операция в Украине и многолетняя дестабилизация обстановки в Афганистане. Эти факторы приводят к увеличению миграционных потоков из стран с нестабильной политической обстановкой и сложной экономической ситуацией. При этом государства – члены ОДКБ в силу своего географического положения становятся транзитной зоной для незаконных мигрантов. В связи с этим, наряду с другими угрозами, одним из вызовов для Организации становятся возрастающие миграционные потоки, которые, как верно утверждает К.Ю. Голуб, «при отсутствии единых правил перемещения и трудоустройства мигрантов и коллективных принципов визовой политики создали явную дополнительную опасность, подпитывая организованную преступность и увеличивая социальный ресурс международного терроризма» [1, с. 38].

Так, для государств – членов ОДКБ актуальны следующие миграционные риски:

1) нелегальная миграция – перемещение в государствах-членах лиц с нарушением национального законодательства. Это приведет, во-первых, к росту числа нарушений миграционного законодательства и коррупционным проявлениям в сфере миграции; во-вторых, к нарушению функционирования пунктов пропуска через государственные границы; в-третьих, к снижению эффективности охраны сопредельными государствами государственной границы с государствами – членами ОДКБ. Как следствие – усиление миграционных потоков и увеличение количества каналов незаконной миграции через территорию государств – членов ОДКБ;

2) трансграничная преступность. Миграционные потоки зачастую используются, во-первых, для незаконного перемещения через территорию нарко-

тиков, оружия и боеприпасов и т.д., во-вторых, для транзитного следования лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, международным преступным группам;

3) социально-экономическая дестабилизация. Неконтролируемая миграция может создавать нагрузку на рынки труда, объекты социальной инфраструктуры и способствовать росту социальной напряженности;

4) негармонизированное законодательство государств – членов ОДКБ. Различия в миграционном и административном законодательстве государств-членов затрудняют оперативное взаимодействие.

Однако ОДКБ является полноценным и эффективным субъектом по обеспечению коллективной безопасности в сфере миграции в регионе ответственности. В ОДКБ создан и функционирует вспомогательный орган – Координационный совет руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией (далее – Координационный совет), обеспечивающий консолидацию сил и средств в данной сфере путем: во-первых, содействия в подготовке и проведении согласованных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций в данной сфере; во-вторых, обмена информацией и опытом; в-третьих, участия в подготовке предложений по вопросам совершенствования правовой базы государств-членов; в-четвертых, подготовки и повышения квалификации кадров для компетентных органов в базовых учебных заведениях ОДКБ. С августа 2025 года председателем Координационного совета избран первый заместитель МВД России – начальник Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России генерал-полковник полиции Андрей Владимирович Кикоть.

Основным методом противодействия незаконной миграции является проведение постоянно действующей региональной операции «Нелегал» под патронажем Координационного совета. В 2025 году были проведены два этапа операции по противодействию незаконной миграции в формате ОДКБ «Нелегал-2025». Основными целями и задачами операции «Нелегал-2025» является: активизация деятельности по контролю за въездом, пребыванием, транзитным проездом и выездом иностранцев на территории Организации; выявление каналов незаконной миграции, организаторов, а также лиц, оказывающих им в этом содействие; профилактика, выявление и пресечение правонарушений, совершаемых иностранцами¹. Проводимая региональная операция ОДКБ по противодействию незаконной миграции «Нелегал» оказывает положительное влияние на поддержание стабильной миграционной ситуации на территории государств – членов Организации, пресечение каналов незаконной миграции, а также иных противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией,

1 Состоялось 28-е заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/sostoyalos-28-e-zasedanie-koordinatsionnogo-soveta-rukovoditeley-kompetentnykh-organov-gosudarstv-ch/#loaded (дата обращения: 28.10.2025).

выстраивание устойчивой комплексной системы коллективной безопасности путем консолидации усилий всех заинтересованных компетентных правоохранительных органов.

На межгосударственном уровне заключаются соглашения, направленные на упорядочение миграционных процессов и облегчение реадмиссии нарушителей. Важно также обратить внимание на вопросы гармонизации и совершенствования национальных нормативных правовых актов, регулирующих въезд, выезд, транзит и пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств-членов, внутреннюю миграцию в государствах-членах, а также уголовного, уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административного законодательства в сфере борьбы с миграцией.

В Российской Федерации в 2024 год МВД России реализован комплекс мероприятий, в том числе по совершенствованию нормативного регулирования. Теперь полиция имеет право самостоятельно принимать решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства. Так, В.А. Колокольцев указывает: «В отношении незаконно находящихся в России введен режим высылки и создан реестр контролируемых лиц, сокращен максимальный срок нахождения въехавших в Россию в безвизовом порядке до девяноста дней в году. ... На 45% увеличилось число удаленных из страны лиц и на 11% – привлеченных за нарушения режима въезда и пребывания. В связи с причастностью к противоправным деяниям прекращено гражданство почти полутора тысячам человек. Количество выявленных полицейскими преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, увеличилось за год в 2 раза»¹. В октябре 2025 года В.В. Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики РФ на 2026-2030 года, основной целью которой является обеспечение баланса между потребностями экономики в трудовых ресурсах, защита национальной безопасности и социальной стабильностью.

В Республике Беларусь основной целью миграционной политики является создание условий, обеспечивающих национальную безопасность, устойчивый экономический рост и повышение качества жизни граждан, демографическое развитие, защиту рынка труда и интеграцию в рынок труда мигрантов. Также в 2025 году произошли некоторые изменения в миграционном законодательстве: во-первых, введение электронной регистрации иностранцев; во-вторых, ужесточение санкций как для лиц, незаконно пребывающих в стране, так и для работодателей; в-третьих, упрощение условий для получения вида на жительство для специалистов и инвесторов и др. В Республике Казахстан реализуется Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы, целями которой является решение проблем в сфере внешней, внутренней, этнической и трудовой миграции. Постановлением Правитель-

¹ Выступление Владимира Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 05.03.2024. URL: <https://мвд.рф/news/item/62189090> (дата обращения: 29.10.2025).

ства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года № 191 принята Концепция миграционной политики на 2021-2030 годы, направленная на стабилизацию миграционных процессов, предусматривающая смягчение и минимизацию неблагоприятных факторов, вызывающих и сопровождающих миграцию, с учетом текущих и предстоящих социальных, демографических и экономических вызовов. В Республике Таджикистан впервые в рамках одной стратегии регулируются все виды миграции населения: внешняя, внутренняя, трудовая, миграция беженцев. В Республике Армения с января 2022 года действует Единая электронная платформа регистрации иностранных работников, «цель которой – защита внутреннего рынка труда в сфере трудовой деятельности иностранных граждан, а также обеспечение общественной и национальной безопасности Республики Армения» [2, с. 168].

Немаловажным положительным результатом в обеспечении достижения целей Организации по защите на коллективной основе национальных интересов государств-членов является принятие 9 декабря 2024 года Парламентской Ассамблеей ОДКБ «Концепции миграционной безопасности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности» (далее – Концепция). Реализация Концепции обусловлена активизацией негативных факторов и формированием условий, которые потенциально могут привести к возникновению угроз коллективной безопасности в данной сфере. Как утверждает В.В. Путин, «законодатели стран ОДКБ вносят весомый вклад и в гармонизацию правового регулирования деятельности компетентных органов и спецслужб, своевременно подготовлены концепция миграционной безопасности и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере борьбы с незаконной миграцией»¹.

Среди приоритетных направлений деятельности по обеспечению миграционной безопасности на краткосрочную, а также среднесрочную перспективу в Концепции указаны:

а) совершенствование законодательства государств-членов по вопросам обеспечения миграционной безопасности;

б) углубление сотрудничества органов ОДКБ;

в) подготовка кадров;

г) создание механизмов социальной и культурной адаптации граждан третьих стран и лиц без гражданства, находящихся на территории государств-членов, с привлечением возможностей Организации;

д) разработка и принятие мер по недопущению возникновения пространственной сегрегации, формирования этнических анклавов и маргинализации граждан третьих стран и лиц без гражданства, находящихся на территории государств-членов и др. Реализация Концепции позволит прогнозировать миграционные процессы, нейтрализовать внутренние и внешние угрозы на-

¹ Путин и Зокирзода обсудили проблемы миграции. URL: <https://tj.sputniknews.ru/20241209/putin-i-zokirzoda-obsudili-problemy-migratsii-1065446695.html> (дата обращения: 29.10.2025).

циональной безопасности государств – членов Организации, а также обеспечить гармонизацию правового регулирования миграционной деятельности. Принятые меры способствуют созданию более устойчивой и безопасной миграционной системы на регионально уровне.

Таким образом, обеспечение коллективной безопасности остается для ОДКБ актуальной и многоплановой задачей в том числе в сфере миграции. Организация Договора о коллективной безопасности играет ключевую роль в сохранении стабильности и обеспечении безопасности в регионе, которые достигаются, в том числе, благодаря слаженной и плодотворной работе Координационного совета. Дальнейшая консолидация усилий государств-членов, гармонизация законодательства, адаптация к новым гибридным угрозам в данной сфере позволит Организации эффективно обеспечивать коллективную безопасность.

Библиографический список

1. Голуб К.Ю. Борьба с нелегальной миграцией в контексте противодействия современным вызовам и угрозам Организации Договора о коллективной безопасности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2017. – № 3(116). – С. 37-40.
2. Прудникова Т. А. Организационно-правовое регулирование миграционных процессов в Республике Армения // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 2. – С. 167-169.